

**Н.И.Вишняков, О.А.Гусев, Л.В.Кочорова,
Е.Н.Пенюгина, С.Н.Пузин**

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Учебник для студентов

Рекомендовано Государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Российская медицинская академия последипломного образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации к использованию в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 060101 Лечебное дело и по направлению подготовки (специальности) 060103 Педиатрия

*Девятое издание,
исправленное и дополненное*

 **Москва
«МЕДпресс-информ»
2018**

УДК 614.2
ББК 51.1(2)я73
В55

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в любой форме и любыми средствами без письменного разрешения владельцев авторских прав.

Авторский коллектив:

И.М.Барсукова, д.м.н., доц.; А.А.Бойков, д.м.н.; Н.И.Вишняков, д.м.н., проф.; О.А.Гусев, к.м.н., доц.; Е.О.Данилов, к.м.н., доц.; И.В.Додонова; О.В.Емельянов, д.м.н., проф.; Л.В.Кочорова, д.м.н., проф.; К.С.Клюковкин, д.м.н., проф.; Ю.П.Линец, д.м.н., проф.; В.С.Лучкевич, д.м.н., проф.; Г.Л.Микиргичан, д.м.н., проф.; В.А.Миняев, д.м.н., проф.; М.В.Окулов, к.м.н., доц.; Е.Н.Пенюгина, д.м.н., проф.; Н.Г.Петрова, д.м.н., проф.; С.Н.Пузин, акад. РАН, д.м.н., проф.; Н.Ю.Смирнова, к.м.н., доц.; В.В.Стожаров, д.м.н., проф.; В.М.Тришин, д.м.н., проф.; К.И.Шапиро, д.м.н., проф.; Т.Н.Шеломанова, к.м.н., доц.; В.П.Шестаков, д.м.н., проф.; В.К.Юрьев, д.м.н., проф.

Рецензенты:

В.З.Кучеренко, заслуженный деятель науки РФ, чл.-корр. РАН, д.м.н., проф., кафедра общественного здоровья и здравоохранения с курсом экономики Первого Московского государственного медицинского университета им. И.М.Сеченова;

Н.Ф.Герасименко, акад. РАН, д.м.н., проф., зав. кафедрой основ законодательства в здравоохранении факультета управления здравоохранением Первого Московского государственного медицинского университета им. И.М.Сеченова.

Регистрационный № рецензии 242 от 20 мая 2015 г. ФГАУ ФИРО

Вишняков Н.И.

В55 Общественное здоровье и здравоохранение: учебн. для студентов / Н.И.Вишняков, О.А.Гусев, Л.В.Кочорова, Е.Н.Пенюгина, С.Н.Пузин. – 9-е изд., испр. и доп. – М. : МЕДпресс-информ, 2018. – 880 с.
ISBN 978-5-00030-565-2

Учебник написан профессорско-преподавательским составом кафедры общественного здоровья и здравоохранения Первого Санкт-Петербургского государственного медицинского университета им. И.П.Павлова при участии профессоров и преподавателей других медицинских вузов Санкт-Петербурга, а также сотрудников ряда органов и учреждений здравоохранения Санкт-Петербурга и Москвы. Учебник подготовлен в соответствии с государственной программой «Общественное здоровье и здравоохранение» для студентов высших медицинских учебных заведений.

Ряд разделов учебника может быть полезен для интернов, клинических ординаторов, аспирантов, слушателей циклов профессиональной переподготовки и повышения квалификации по организации здравоохранения при изучении актуальных проблем общественного здоровья и здравоохранения.

УДК 614.2
ББК 51.1(2)я73

ISBN 978-5-00030-565-2

© Вишняков Н.И., Гусев О.А., Кочорова Л.В.,
Пенюгина Е.Н., Пузин С.Н., 2018
© Оформление, оригинал-макет.
Издательство «МЕДпресс-информ», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сокращения	11
Введение	12
Глава 1. Общественное здоровье и здравоохранение как наука и предмет преподавания (краткая история развития) <i>(д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, д.м.н., проф. В.К.Юрьев, д.м.н., проф. В.А.Миняев)</i>	16
Глава 2. Основные этапы развития здравоохранения в России <i>(д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, д.м.н., проф. В.К.Юрьев, к.м.н., доц. О.А.Гусев, д.м.н., проф. В.А.Миняев, д.м.н., проф. С.Н.Пузин, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина)</i>	24
Здравоохранение в дореволюционной России	24
Период становления советского здравоохранения (1917–1920 гг.) ..	29
Здравоохранение в период 1921–1925 гг.	31
Здравоохранение в довоенный период (1926–1940 гг.)	32
Здравоохранение в период Великой Отечественной войны и восстановления народного хозяйства (1941–1952 гг.)	34
Основные направления развития отечественного здравоохранения в 1960–1980-е годы	38
Здравоохранение Российской Федерации в 1990-е годы и в начале XXI в.	41
Глава 3. Правовые основы охраны здоровья в Российской Федерации <i>(д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина, д.м.н., проф. С.Н.Пузин)</i>	48
Развитие правовых основ здравоохранения в России	48
Система правового обеспечения охраны здоровья граждан	49
Глава 4. Кадры здравоохранения и организационно-правовые основы медицинской и фармацевтической деятельности в Российской Федерации <i>(д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина)</i>	70
Кадры здравоохранения и обеспеченность населения России медицинскими кадрами	70
Система подготовки и повышения квалификации медицинских кадров в России	73
Организационно-правовые основы медицинской и фармацевтической деятельности в Российской Федерации ...	80

Глава 5. Теоретические аспекты медицинской этики, медицинской деонтологии, биоэтики <i>(д.м.н., проф. Г.Л.Микиртычан)</i>	108
Глава 6. Основы медицинской статистики <i>(к.м.н., доц. О.А.Гусев, д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, д.м.н., проф. К.И.Шапиро)</i>	135
Этапы статистического исследования	135
Относительные величины (статистические коэффициенты)	144
Стандартизованные коэффициенты	147
Динамические ряды	153
Средние величины	158
Выборочный метод. Оценка достоверности средних арифметических и относительных величин	165
Непараметрические критерии	175
Глава 7. Здоровье населения и методы его изучения <i>(к.м.н., доц. О.А.Гусев, д.м.н., проф. С.Н.Пузин)</i>	183
Понятие здоровья, его оценка, социальная обусловленность	183
Демографические показатели	185
Заболеваемость населения	198
Инвалидность населения	209
Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем (МКБ-10)	211
Физическое развитие	213
Некоторые основные тенденции в состоянии здоровья населения России в конце XX – начале XXI в.	216
Глава 8. Укрепление здоровья населения. Современные проблемы профилактики <i>(д.м.н., проф. Л.В.Кочорова, к.м.н., доц. О.А.Гусев)</i>	226
Медико-социальные аспекты образа жизни населения	226
Основные факторы риска образа жизни и их медико-социальное значение	228
Профилактика и порядок ее организации и проведения	234
Глава 9. Участие общественных организаций в охране здоровья населения <i>(д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, д.м.н., проф. К.С.Клюковкин)</i>	248
Профессиональные союзы (профсоюзы)	248
Общества Красного Креста и Красного Полумесяца	252
Профессиональные медицинские ассоциации	256
Глава 10. Организация медицинской помощи населению Российской Федерации. Организация статистической деятельности в учреждениях здравоохранения <i>(д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина, д.м.н., проф. К.И.Шапиро, д.м.н., доц. И.М.Барсукова)</i>	258

Организация медицинской помощи населению в Российской Федерации	258
Виды, условия и формы оказания медицинской помощи	258
Номенклатура медицинских организаций	264
Организация статистической деятельности в медицинских организациях	271
Глава 11. Социально-гигиеническое значение важнейших заболеваний и организация медицинской помощи населению при этих заболеваниях (<i>к.м.н., доц. О.А.Гусев, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина, д.м.н., проф. Л.В.Кочорова</i>)	278
Социально-гигиеническое значение болезней системы кровообращения и организация медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями	278
Социально-гигиеническое значение злокачественных новообразований и организация онкологической помощи населению	288
Туберкулез как социально-гигиеническая проблема и организация медицинской помощи больным туберкулезом	297
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	306
Психические расстройства и расстройства поведения как социально-гигиеническая проблема	309
Болезни органов дыхания	316
Заболееваемость населения инфекционными болезнями	318
Инфекции, передающиеся половым путем	322
ВИЧ-инфекция и СПИД	324
Глава 12. Организация первичной медико-санитарной помощи взрослому населению в городах России (<i>д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина, д.м.н., проф. К.С.Клюковкин</i>)	332
Роль первичной медико-санитарной помощи в системе здравоохранения. История развития амбулаторно-поликлинической помощи в России	332
Структура и организация работы поликлиники	334
Организация диспансеризации населения	348
Показатели работы поликлиники	363
Основные проблемы перехода к организации первичной медицинской помощи по принципу врача общей практики (семейного врача)	366
Альтернативные формы амбулаторной помощи	370
Глава 13. Организация стационарной медицинской помощи взрослому населению (<i>д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, к.м.н., доц. О.А.Гусев, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина, д.м.н., проф. О.В.Емельянов; д.м.н., проф. Ю.П.Линец</i>)	375
История развития больничного дела в России	375
Структура и организация работы больницы	379

Патологоанатомическое отделение и другие службы больницы . . .	393
Показатели стационарной (больничной) медицинской помощи . . .	399
Глава 14. Организация скорой медицинской помощи	
(д.м.н., проф. Л.В.Кочорова, д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, д.м.н. А.А.Бойков, д.м.н., доц. И.М.Барсукова)	405
История развития скорой медицинской помощи	405
Организация скорой медицинской помощи в современных условиях	409
Структура и функции станции скорой медицинской помощи . . .	412
Оказание скорой медицинской помощи в стационарных условиях	420
Повышение квалификации медицинского персонала	422
Глава 15. Организация акушерско-гинекологической помощи	
(д.м.н., проф. В.К.Юрьев, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина, к.м.н., доц. Н.Ю.Смирнова)	424
История развития акушерско-гинекологической помощи в России	424
Охрана материнства и детства в Российской Федерации	425
Организация работы женской консультации	426
Гинекологическая помощь	433
Организация стационарной акушерско-гинекологической помощи	438
Организация деятельности и задачи других медицинских организаций акушерско-гинекологического профиля	450
Глава 16. Организация лечебно-профилактической помощи детям (д.м.н., проф. В.К.Юрьев, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина, к.м.н., доц. Н.Ю.Смирнова)	458
История развития педиатрии в России	458
Правовые основы охраны здоровья детей и характеристика сети медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям	461
Организация работы детской поликлиники	462
Анализ деятельности детской поликлиники	474
Дом ребенка	476
Организация медицинской помощи несовершеннолетним, обучающимся в образовательных учреждениях	477
Организация стационарной помощи детям	479
Глава 17. Организация медицинской помощи работникам промышленных предприятий (к.м.н., доц. О.А.Гусев)	485
Глава 18. Особенности организации медико-санитарной помощи сельскому населению в России (д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, д.м.н., проф. Н.Г.Петрова, д.м.н., проф. Л.В.Кочорова, д.м.н., проф. В.М.Тришин)	497

Глава 19. Организация стоматологической помощи (<i>д.м.н., проф. Л.В.Кочорова, к.м.н., доц. Е.О.Данилов</i>)	506
Организация работы стоматологической поликлиники	508
Учет и оценка деятельности стоматологической службы	513
Особенности стоматологической помощи жителям сельской местности	523
Глава 20. Санаторно-курортная помощь населению в России (<i>д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, д.м.н., проф. Л.В.Кочорова</i>)	527
Глава 21. Организация санитарно-эпидемиологической службы в Российской Федерации (<i>д.м.н., проф. В.С.Лучкевич, к.м.н., доц. О.А.Гусев</i>)	536
Структура, задачи и функции Государственной санитарно- эпидемиологической службы Российской Федерации	537
Роль врачей-гигиенистов и эпидемиологов в проведении первичной и вторичной профилактики	545
Деятельность санэпидслужбы по контролю за санитарным состоянием лечебно-профилактических учреждений	546
Взаимодействие санэпидслужбы с ведомствами и учреждениями	547
Обязанности предприятий и организаций по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения	548
Административно-правовые основы деятельности центров гигиены и эпидемиологии	548
Виды ответственности за санитарные правонарушения. Обжалование действий должностных лиц	550
Глава 22. Лекарственная помощь населению РФ и концептуальные направления развития фармацевтического сектора (<i>д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина</i>)	552
Нормативно-правовая база в сфере обращения лекарственных средств	552
Лицензирование производства лекарственных средств и фармацевтической деятельности	556
Порядок назначения и выписывания лекарственных препаратов	564
Порядок льготного и бесплатного лекарственного обеспечения населения РФ при амбулаторном лечении	573
Правовые основы оборота наркотических средств и психотропных веществ	579
Учет, хранение, выписывание, использование и уничтожение наркотических средств и психотропных веществ в стационарных и амбулаторно-поликлинических учреждениях	584
Глава 23. Экспертиза нетрудоспособности в здравоохранении (<i>д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина</i>)	592
Предмет и задачи экспертизы временной нетрудоспособности	592

Порядок оформления документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность	599
Основные положения о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан . . .	602
Глава 24. Медико-социальная экспертиза (д.м.н., проф. С.Н.Пузин, к.м.н., доц. Т.Н.Шеломанова, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина, д.м.н., проф. В.П.Шестаков)	612
Учреждения медико-социальной экспертизы: структура, организация деятельности	612
Порядок направления граждан на медико-социальную экспертизу	614
Определение инвалидности	616
Глава 25. Контроль качества и безопасности медицинской деятельности (д.м.н., проф. В.В.Стожаров, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина)	632
Критерии и компоненты качества медицинской помощи	632
Система контроля качества медицинской помощи и история ее развития в России	633
Законодательная база контроля качества медицинской помощи	636
Глава 26. Здравоохранение в зарубежных странах. Международное сотрудничество в области здравоохранения (д.м.н., проф. К.С.Клюковкин, д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, к.м.н., доц. О.А.Гусев, д.м.н., проф. С.Н.Пузин)	654
Системы здравоохранения в экономически развитых странах . . .	654
Государственная система здравоохранения	655
Страховая система здравоохранения	657
Частнопредпринимательская система здравоохранения	660
Основные направления реформирования систем здраво- охранения в странах Центральной и Восточной Европы	663
Организация здравоохранения в развивающихся странах	665
Международное сотрудничество в сфере здравоохранения	666
Всемирная организация здравоохранения	667
Глава 27. Социальное и медицинское страхование в России (к.м.н., доц. О.А.Гусев, д.м.н., проф. С.Н.Пузин, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина, к.м.н., доц. Т.Н.Шеломанова)	670
Основные понятия страхования	670
Медицинское страхование (определение, виды)	675
Система медицинского страхования в России	677
Правовые основы и принципы обязательного медицинского страхования в Российской Федерации	678
Организация контроля качества медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования	690
Глава 28. Научные основы управления здравоохранением (д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина)	700

Система управления здравоохранением в Российской Федерации	700
Менеджмент как отрасль науки и практической деятельности руководителей органов и учреждений здравоохранения	702
Глава 29. Основы планирования здравоохранения (<i>к.м.н., доц. О.А.Гусев, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина</i>)	721
Глава 30. Введение в экономику здравоохранения. Эффективность здравоохранения и основы экономического анализа (<i>к.м.н., доц. О.А.Гусев, д.м.н., проф. Н.Г.Петрова,</i> <i>д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, проф. Е.Н.Пенюгина, И.В.Додонова</i>) . . .	728
История вопроса	728
Предмет экономики здравоохранения	729
Экономические проблемы развития здравоохранения	730
Место экономики здравоохранения в структуре экономической науки	732
Методы изучения экономики здравоохранения	733
Эффективность здравоохранения	739
Сущность и задачи экономического анализа деятельности лечебно-профилактического учреждения	742
Основные приемы экономического анализа, его информационная база и организация	743
Направления (разделы) экономического анализа	745
Глава 31. Финансирование здравоохранения в условиях обязательного медицинского страхования (<i>к.м.н., доц. О.А.Гусев, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина,</i> <i>к.м.н., доц. Н.Ю.Смирнова</i>)	752
Особенности финансирования здравоохранения в современных условиях	752
Способы оплаты амбулаторной и стационарной помощи	761
Финансовые ресурсы медицинских организаций	766
Глава 32. Рыночные отношения в здравоохранении (<i>д.м.н., проф. Н.И.Вишняков, д.м.н., проф. Н.Г.Петрова,</i> <i>д.м.н., проф. К.С.Клюковкин, д.м.н., проф. Е.Н.Пенюгина</i>)	774
Функции и структура рынка в здравоохранении	774
Основные категории рынка	776
Проблемы и особенности ценообразования в здравоохранении	780
Предпринимательская деятельность в здравоохранении	790
Глава 33. Маркетинг в здравоохранении (<i>д.м.н., проф. Н.Г.Петрова</i>)	810
Предпосылки возникновения маркетинга в здравоохранении	810
Понятие о маркетинге	811
Система управления маркетингом	813
Виды спроса и маркетинга	814
Основные концепции маркетинга	815

Медицинский маркетинг	817
Услуга: понятие, характеристики, жизненный цикл	818
Маркетинговые среды	820
Маркетинговый цикл: составляющие понятия, условия реализации	822
Глава 34. Оплата труда в здравоохранении	
<i>(д.м.н., проф. Н.Г.Петрова, к.м.н., доц. М.В.Окулов)</i>	829
Экономическое значение и функции оплаты труда наемных работников	829
Формы заработной платы	830
Правовое регулирование вопросов оплаты труда в РФ	832
Оплата труда работников здравоохранения на основе единой тарифной сетки	836
О порядке оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения (на примере Санкт-Петербурга)	840
Глава 35. Налогообложение <i>(д.м.н., проф. К.С.Клюковкин)</i>	859
Сущность налогообложения и его функции	859
Налоговая система и ее состав	862
Общая характеристика отдельных видов налогов	864
Налогообложение медицинских учреждений, оказывающих платные медицинские услуги	866
Приложение	868
Перечень Порядков оказания медицинской помощи (действующих в 2017 г.)	868
Литература	873